

# Wicewojewoda Pomorski

---

WSC-IV.142.1.2026.DK

Gdańsk, 24 września 2026 r.

Pan

Valiantsin Kareyeu



Szanowny Panie,

w związku z otrzymaną 24 czerwca 2026 r. petycją w sprawie usprawniania organizacji procesu rozpatrywania spraw dotyczących legalizacji pobytu cudzoziemców w województwie pomorskim uprzejmie informuję, iż niepokój wyrażony przez grupę wnoszących petycję jest w pełni uzasadniony i ze zrozumieniem przyjmuję wielość równoległych działań.

Na wstępie pragnę wyjaśnić, iż w myśl art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Natomiast treść skierowanego pisma zawiera szereg pytań, które nie stanowią żądania, czy propozycji usprawnienia, lecz są w części zapytaniami, które w istocie należałoby skierować do organu w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Zatem, odpowiadając w istocie żądaniu określone w części IV pisma, informuję:

1. Proces zwiększenia liczby inspektorów Wydziału Spraw Cudzoziemców Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego jest związany z funduszem wynagrodzeniem, który jest w dyspozycji Dyrektora Generalnego PUW. Jednak aby proces miał miejsce wymagana jest decyzja Ministra Finansów na zwiększenie funduszu wynagrodzeń w PUW. Doświadczenia poprzednich lat dowiodły, że jeśli tylko ekonomicznie istniała sposobność otrzymania środków (uwzględniając budżet) to Urząd zabiegał o ich przyznanie. W rezultacie w piśmie nr BKO-I.2001.1.2.2022.PW z 8 kwietnia 2022 r. skierowanym do MSWiA podnoszono, że budżet osobowy urzędu wojewódzkiego nie pozwala na ustalenie wysokości płac na poziomie wynagrodzeń, jakie otrzymują np. pracownicy Urzędu Marszałkowskiego województwa pomorskiego. Z kolei w innym piśmie nr BKO-I.2001.3.2022.PW z 7 lipca 2022 r. skierowanym również do MSWiA wskazywano na różnice pomiędzy przeciętnym miesięcznym wynagrodzeniem brutto w sektorze przedsiębiorstw w województwie pomorskim do przeciętnych wynagrodzeń pracowników urzędu wojewódzkiego w Gdańsku. Te i inne postulaty skutkowały podwyżkami wynagrodzeń w latach 2022-2026 w tym najwyższą podwyżką o 20% w roku 2024 r. W roku 2026 Wojewoda Pomorski wystąpił

w piśmie nr FBI.3111.150.2026.EP z 22 czerwca br. do Ministra Finansów i Gospodarki z prośbą o zwiększenie planu wydatków Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku przeznaczonych na wynagrodzenia i pochodne w związku z wejściem w życie regulacji, które umożliwiły pracownikom zaliczenie do stażu pracy okresów, które dotychczas nie były uwzględniane przy ustalaniu uprawnień pracowniczych. Wniosek został jednak rozpatrzony negatywnie. W maju br. skierowano wniosek do MSWiA z prośbą m.in. o zwiększenie funduszu wynagrodzeń, mając na uwadze przeciążenie pracowników WSC i dynamiczny rozwój inwestycji strategicznych na terenie województwa pomorskiego, jednak i ta prośba nie spowodowała zwiększenia środków w puli funduszu wynagrodzeń.

**2. W chwili obecnej w WSC jest 124,5 etatów przy absolutnym braku wakatów.**

Liczba etatów na przestrzeni ostatnich lat

| stan na 1 sierpnia        | 2020 | 2021 | 2022  | 2023  | 2024 | 2025   | 2026         |
|---------------------------|------|------|-------|-------|------|--------|--------------|
| liczba obsadzonych etatów | 67,5 | 77,5 | 94,25 | 132,5 | 97   | 125,25 | <b>124,5</b> |

Warto zwrócić uwagę, iż w wydziałach ds. cudzoziemców urzędów wojewódzkich w Poznaniu, Krakowie czy Wrocławiu, liczba pracowników przekracza liczbę 200.

Liczba etatów w urzędach administracji rządowej oraz wysokość wynagrodzeń są ściśle powiązane z planem wydatków budżetowych i funduszem wynagrodzeń zatwierdzanym w ustawie budżetowej, zatem wojewoda nie może dowolnie zwiększać liczby etatów lub kształtować poziomu wynagrodzeń. Jednakże należy wskazać, że w ramach własnych zasobów podejmowano szereg działań mających na celu wzmocnienie realizacji zadań ds. cudzoziemców, jak np.

- delegowanie pracowników z innych wydziałów lub oddziałów do pracy w Wydziale Spraw Cudzoziemców (w roku 2022: 3 pracowników na 3 miesiące, w roku 2023: 1 pracownika na 3 miesiące, w roku 2024: 6 pracowników na 3 miesiące);
- zlecenie pracy w godzinach nadliczbowych (wysyłka korespondencji i rejestrowanie spraw) 27 pracownikom z innych wydziałów w trzy soboty w listopadzie 2025 r.
- organizacja staży oraz praktyk zawodowych - w tej formie wsparcia w latach 2020-2025 brało udział ponad 70 praktykantów oraz ponad 100 stażystów (bezrobotnych skierowanych do urzędu na płatny staż). Aktualnie w tej formie wydział wspomaga 10 osób (w Gdańsku i w Słupsku),

**3. Poziom wynagrodzeń nie stanowi aktualnie czynnika utrudniającego nabór lub utrzymanie kadr w Wydziale Spraw Cudzoziemców - poziom zainteresowania stanowiskami pracy w Wydziale Spraw Cudzoziemców określa się jako optymalny.**

4. Nie można wskazać konkretnego etapu narastających opóźnień, bo ma to miejsce zarówno na wstępie, czyli przy weryfikacji wniosku pod względem jego kompletności formalnej jak i na kolejnym etapie tj. weryfikacji merytorycznej. Główną przyczyną jest brak odpowiedniej liczby etatów.

5. Wydział Spraw Cudzoziemców nie dysponuje narzędziami umożliwiającymi automatyczną publikację zagregowanych statystyk, **zatem publikacja danych w zakresie objętym żądaniem wymagałaby każdorazowego angażowania zasobów ludzkich celem przetworzenia i publikacji danych gromadzonych na potrzeby wewnętrznego monitorowania przebiegu poszczególnych etapów postępowania.**

6. Projekt pt. „Wzmocnienie zdolności Wojewody Pomorskiego w obszarze obsługi cudzoziemców w województwie pomorskim” **skierowany jest** przede wszystkim do obywateli państw trzecich składających wnioski o zalegalizowanie swojego pobytu w Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Gdańsku (zarówno w siedzibie głównej, jak i w Oddziale Zamiejscowym w Słupsku). Ww. grupa obywateli państw trzecich korzysta ze wsparcia informacyjnego. Jednym z głównych celów było stworzenie: profesjonalnej infolinii telefonicznej (informacja ogólna tel. 58 30 77 466), stanowisk informacyjnych, w których pracownik w sposób bezpośredni udziela informacji zainteresowanemu cudzoziemcowi o sprawach dot. legalizacji pobytu (sala obsługi klienta- siedziba WSC) oraz stanowisk korespondencji e-mail, gdzie pracownik wspiera i udziela odpowiedzi na zapytania email kierowane na dedykowany adres: [cudzoziemcy.pobyt@gdansk.uw.gov.pl](mailto:cudzoziemcy.pobyt@gdansk.uw.gov.pl)

7. i 8. Kierownicy dedykowani do roli monitorowania konkretnych etapów podejmują wszelkie możliwe działania. Jednak liczba spraw w stosunku do liczby pracowników jest niemożliwa do obsłużenia na przestrzeni kilku m-cy. Wcześniejsza możliwość rezerwacji terminu złożenia danych biometrycznych nie jest możliwa, gdyż jeśli WSC zdecyduje się na przeniesienie personelu celem umawiania i rejestrowania cudzoziemców na stawiennictwo osobiste znacznemu wydłużeniu ulegnie proces merytorycznej analizy spraw. W istocie problem nie tkwi w nadzorze, czy też braku wewnętrznego monitoringu. Główną przyczyną jest brak odpowiedniej liczby etatów.

9. Zobowiązanie organu do stosowania art. 220 Kodeksu postępowania administracyjnego jest wielce chybione. Organy w dostępnych systemach teleinformatycznych w postępowaniach legalizujących pobyt nie mają dostępu do rejestrów publicznych (ZUS, US). W toku prowadzonych postępowań organ nie wzywa do uzupełnienia materiału dowodowego o dokumenty, do których ma powszechny i bezpośredni dostęp. Należy podkreślić, że o ile organ prowadzący postępowanie jest zobowiązany do wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia całego materiału dowodowego, to strona nie jest zwolniona z obowiązku współdziałania w wyjaśnianiu okoliczności faktycznych. Powinna bowiem przedstawić wszystkie informacje niezbędne do ustalenia stanu faktycznego sprawy, jak również udostępnić dowody znajdujące się w jej posiadaniu lub które tylko ona może

przedstawić, potwierdzające okoliczności wskazane w uzasadnieniu wniosku inicjującego postępowanie. Obowiązki te w żaden sposób nie wyłączają wymogu dążenia przez organ administracji do wyjaśnienia prawdy materialnej, niemniej jednak oznaczają, że składający wniosek powinien aktywnie współdziałać z organem w celu ustalenia wszystkich okoliczności sprawy (wyrok NSA z dnia 24 stycznia 2025 r. III OSK 3409/23).

Emil Rojek  
Wicewojewoda Pomorski

/dokument podpisany elektronicznie/